



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 329/ 2016

Comisia pentru administrație publică și
organizarea Teritoriului
XXX/269/ 2016

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului, prin adresa nr. **L544/2016**, au fost sesizate, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale**, inițiatori Ichim Paul - senator PNL; Luchian Ion - senator PNL; Pașca Liviu-Titus - senator PNL; Rădulescu Cristian - senator PNL; Calimente Mihăiță - deputat ALDE; Ciurariu Florin - deputat PNL; Coman Gheorghe - deputat PP-DD; Cozmanciuc Corneliu-Mugurel - deputat PNL; Crăciunescu Grigore - deputat PNL; Doboș Anton - deputat PNL; Dobrinescu Traian - deputat PNL; Dolha Nechita-Stelian - deputat PNL; Guran Virgil - deputat PNL; Hărău Eleonora-Carmen - deputat PNL; Lupu Mihai - deputat PNL; Motreanu Dan-Ștefan - deputat PNL; Niculae Aurel - deputat Independent; Oltean Ioan - deputat PNL; Oros Nechita-Adrian - deputat PNL; Palăr Ionel - deputat PNL; Popa Octavian-Marius - deputat PNL; Săpunaru Nini - deputat PNL; Surdu Raluca - deputat PNL; Surugiu Iulian-Radu - deputat PNL; Tămâian Ioan - deputat PNL; Teju Sorin - deputat PNL; Teodorescu Cătălin-Florin - deputat PNL; Toader Mircea-Nicu - deputat PNL; Zlati Radu - deputat PNL.

Camera Deputaților a adoptat această inițiativă legislativă în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Guvernul, în Punctul de vedere transmis, **nu susține** adoptarea acesteia.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, prin adoptarea soluțiilor legislative propuse, “s-ar stopa acțiunile de intimidare și corupție ale factorilor politici de decizie din administrația publică locală”.

Din analiza avizelor primite, reiese că “răspunderea juridică pentru actele emise de autoritățile administrației publice locale ar urma să revină, în exclusivitate, secretarilor unităților administrativ-teritoriale și personalului din aparatul de specialitate al primarului, respective consiliului județean, cu excepția situației în care actele emise nu ar fi contrasemnate, respective semnate de către aceștia, situație în care ar urma să răspundă aleșii locali”. Or, “o asemenea soluție ar fi de natură să afecteze garantarea respectării principiului legalității, unul dintre principiile de bază ale administrației publice din unitățile administrative-teritoriale, ale căror autorități alese au dreptul și capacitatea efectivă de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă treburile publice, în condițiile legii”.

De asemenea, în aceste avize, se învederează faptul că “ipoteza emiterii de acte de către consilierii locali și județeni nu există, consiliul local, respectiv, consiliul județean, fiind organe colegiale, care adoptă hotărâri cu majoritatea cerută de lege”. Totodată, secretarul unității administrative-teritoriale nu avizează pentru legalitate toate actele emise de autoritățile administrației publice locale, ci “avizează, pentru legalitate, dispozițiile primarului și ale președintelui consiliului județean, hotărârile consiliului local, respectiv ale consiliului județean. În plus, legea nu prevede cerința semnării de către alți funcționari publici a actelor pe care secretarul unității administrative-teritoriale le avizează pentru legalitate.”

În ședința din 26 septembrie 2016, membrii prezenți ai celor două comisii au analizat inițiativa legislativă și avizele primite cu privire la aceasta și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, un **raport comun de admitere, fără amendamente**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. o) din Constituția României, republicată, și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul comun de admitere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituție și ale art. 89 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este Cameră decizională.

Președinte,

Senator Cătălin Boboc

Secretar,

Senator Doina Elena Federovici

Președinte,

Senator Ioan Deneș

Secretar,

Senator Viorel Chiriac

Întocmit, consilier Camelia Ene

consilier Marcela Ivașcu